



CONSEIL SUPÉRIEUR DE L'AUDIOVISUEL

Consultation publique



Consultation publique
sur les quotas de chansons
d'expression française à la radio
en application du 2° de l'article 28
de la loi n° 86-1067 du
30 septembre 1986 modifiée

Novembre 2021



Sommaire

<u>Introduction</u>	6
<u>Objet de la consultation</u>	7
<u>Projet de délibération</u>	8



Introduction

A la suite de l'entrée en vigueur de la loi n° 2016-925 du 7 juillet 2016 relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine, le Conseil supérieur de l'audiovisuel a adopté et publié sa délibération [n° 2018-14 du 25 avril 2018](#) visant à préciser les conditions de mise en œuvre de l'article 35 de cette loi. Compte-tenu de la complexité des enjeux et afin de ne pas retarder l'adoption de la délibération, le Conseil a décidé d'y intégrer *in extenso* l'ensemble des définitions existantes, et de n'apporter de modification ni à la définition des heures d'écoute significative ni à la périodicité du contrôle. En outre, il a indiqué qu'il reprendrait ultérieurement la concertation afin de faire évoluer cette délibération, après une phase d'évaluation de la mise en œuvre des nouvelles dispositions de la loi.

En octobre 2019, la commission des affaires culturelles de l'Assemblée nationale a mis en place une mission flash chargée d'évaluer l'efficacité des mécanismes de soutien à la diffusion de la production musicale francophone, dont les conclusions ont été rendues en décembre 2019. La mission flash y souligne la relative complexité de la réglementation et formule des propositions d'évolution portant notamment sur certaines définitions et sur la périodicité du contrôle.

De janvier à mars 2020, le Conseil a entamé un cycle d'auditions sur le contrôle des quotas. En avril 2020, il a recueilli les observations des acteurs sur plusieurs pistes de réflexion relatives à i) la définition des nouveaux talents, ii) la définition des nouvelles productions, iii) la définition des heures d'écoute significative et iv) la périodicité du contrôle.

De septembre à octobre 2021, le Conseil a entamé un nouveau cycle d'auditions reprenant l'ensemble de ces pistes avec les acteurs concernés (représentants de la filière musicale et des opérateurs radiophoniques privés).

A l'issue de ces travaux, le Conseil a examiné un projet de délibération visant à faire évoluer le texte sur trois de ces pistes. Ce projet a vocation à se substituer à la délibération [n° 2018-14 du 25 avril 2018](#). Un tableau est annexé au projet de délibération, qui synthétise, pour l'ensemble des critères, les modalités du contrôle par le Conseil.

Objet de la consultation

En application du 2°bis de l'article 28 de la loi 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication, le Conseil supérieur de l'audiovisuel ouvre une consultation publique portant sur le contrôle des obligations de diffusion de chansons d'expression française à la radio.

Les parties prenantes sont invitées à faire connaître leurs observations sur le projet de délibération figurant ci-après.

Les réponses devront être adressées au Conseil supérieur de l'audiovisuel au plus tard **le 3 décembre 2021, délai de rigueur**, par courrier électronique à l'adresse suivante : concertationquotas@csa.fr.



Projet de délibération

Délibération n° [...] du [...] relative aux engagements des services de radio pour l'application du 2° *bis* de l'article 28 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 modifiée relative à la liberté de communication

NOR :

Vu la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 modifiée relative à la liberté de communication, notamment ses articles 1^{er}, 3-1 et 28 ;

Aux termes du 2° *bis* de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée, dans sa rédaction issue de l'article 35 de la loi n° 2016-925 du 7 juillet 2016 relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine, la convention d'un service de radio autorisé porte notamment sur :

« 2° *bis*. La proportion substantielle d'œuvres musicales d'expression française ou interprétées dans une langue régionale en usage en France, qui doit atteindre un minimum de 40 % de chansons d'expression française, dont la moitié au moins provenant de nouveaux talents ou de nouvelles productions, diffusées aux heures d'écoute significative par chacun des services de radio autorisés par le Conseil supérieur de l'audiovisuel, pour la part de ses programmes composée de musique de variétés.

Par dérogation, le Conseil supérieur de l'audiovisuel peut autoriser, pour des formats spécifiques, les proportions suivantes :

- soit pour les radios spécialisées dans la mise en valeur du patrimoine musical : 60 % de titres francophones, dont un pourcentage de nouvelles productions pouvant aller jusqu'à 10 % du total, avec au minimum un titre par heure en moyenne ;
- soit pour les radios spécialisées dans la promotion de jeunes talents : 35 % de titres francophones, dont 25 % au moins du total provenant de nouveaux talents ;
- soit, pour les radios spécialisées dans la découverte musicale qui diffusent au moins mille titres différents sur un mois donné dont la moitié au moins sont des nouvelles productions, chacun de ces titres n'étant pas diffusé plus de cent fois sur cette même période : 15 % de nouvelles productions francophones ou de nouveaux talents francophones.

Pour l'application des premier et quatrième alinéas du présent 2° *bis*, le Conseil supérieur de l'audiovisuel peut, pour les services dont les programmes musicaux constituent une proportion importante de la programmation, diminuer la proportion minimale de titres francophones, en tenant compte de l'originalité de la programmation et des engagements substantiels et quantifiés pris par la radio en matière de diversité musicale, sans que cette proportion puisse être inférieure respectivement à 35 % et 30 %. Ces engagements, applicables à l'ensemble de la programmation musicale du service aux heures d'écoute significative, portent sur le taux de nouvelles productions, qui ne peut être inférieur à 45 %,



le nombre de rediffusions d'un même titre, qui ne peut être supérieur à cent cinquante par mois, ainsi que sur le nombre de titres et d'artistes diffusés et sur la diversité des producteurs de phonogrammes. Les modalités de ces engagements sont fixées par le Conseil supérieur de l'audiovisuel dans une délibération prise après consultation publique.

Dans l'hypothèse où plus de la moitié du total des diffusions d'œuvres musicales d'expression française ou interprétées dans une langue régionale en usage en France se concentre sur les dix œuvres musicales d'expression française ou interprétées dans une langue régionale en usage en France les plus programmées par un service, les diffusions intervenant au-delà de ce seuil ou n'intervenant pas à des heures d'écoute significative ne sont pas prises en compte pour le respect des proportions fixées par la convention pour l'application du présent 2° bis.»

L'absence de définition légale ou réglementaire des notions indispensables au respect des obligations prévues au 2° bis de l'article 28 conduit le Conseil supérieur de l'audiovisuel, dans le cadre de son pouvoir interprétatif, à définir chacune d'elles et préciser la manière dont il va en assurer le suivi et le contrôle.

Le Conseil a procédé à une consultation publique le 10 novembre 2021. À l'issue de celle-ci, il a adopté, lors de sa séance du [...], la délibération suivante :

Chapitre I - Définitions

Art. 1^{er}. – Pour l'application du 2° bis de l'article 28 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 susvisée, les définitions des articles 2 à 6 de la présente délibération sont retenues.

Art. 2 – On entend par chanson tout titre dont plus de la moitié de la durée est composée de texte. Une chanson est dite d'expression française si plus de la moitié de sa durée composée de texte comporte des paroles interprétées en français ou dans une langue régionale en usage en France.

Art. 3 – Les obligations prévues au 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée s'appliquent aux heures d'écoute significative entendues comme les périodes de 6 h 00 à 22 h 30 du lundi au vendredi, de 6 h 30 à 22 h 30 le samedi et de 7 h 00 à 22 h 30 le dimanche.

Art. 4 – On entend par nouvelle production tout titre, extrait ou non d'un album, pendant une durée de neuf mois à partir de sa date de première diffusion sur une radio, s'il bénéficie d'au moins trois passages hebdomadaires pendant deux semaines consécutives.

Art. 5 – On entend par nouveau talent tout artiste ou groupe d'artistes, n'ayant pas dépassé le seuil de 100 000 ventes pour deux albums distincts, dès lors qu'il n'a pas déjà acquis la qualification de talent confirmé selon la définition en vigueur antérieurement à la date d'entrée en vigueur de la présente délibération.

Pour la mise en œuvre de cette définition,



- on entend par « vente » la vente d'un album ou un équivalent vente correspondant à 1 500 écoutes dont la durée est supérieure à 30 secondes des titres de cet album sur les offres payantes des services de musique en ligne, après avoir soustrait de ce total la moitié des écoutes du titre le plus écouté de l'album ;
- on entend par « album » tout enregistrement dont le nombre de titres est supérieur ou égal à 5, ou d'une durée d'au moins 25 minutes.

Art. 6. – On entend par producteur la personne définie à l'article L. 213-1 du code de la propriété intellectuelle.

Pour la définition de l'engagement sur la diversité des producteurs et le contrôle de son respect, sont considérés comme distincts deux producteurs dont aucun n'appartient à l'autre ni ne dispose avec lui de liens capitalistiques conduisant à une situation de contrôle au sens de l'article L. 233-3 du code de commerce.

Chapitre II - Modalités d'octroi d'une diminution de la proportion minimale des titres francophones

Art. 7. – La possibilité de bénéficier de la diminution de la proportion minimale de titres francophones mentionnée au sixième alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi n° 86-1067 susvisée est ouverte aux services de radio autorisés dont les programmes musicaux constituent au moins 50 % de la durée de la programmation aux heures d'écoute significative, hors temps consacré à la publicité, et ayant souscrit aux engagements prévus au 1er ou au 4e alinéa du 2° bis de l'article 28 précité.

Art. 8. – Le Conseil supérieur de l'audiovisuel apprécie l'originalité de la programmation d'un service de radio au regard d'un faisceau d'indices parmi lesquels notamment la mise en avant de titres, d'artistes ou de genres musicaux peu exposés sur l'ensemble du paysage radiophonique, la diffusion de titres exclusifs, ainsi que la manière d'exposer la musique et les artistes à travers des émissions spécifiques musicales (retransmission de concerts en studio ou en plateau, chroniques sur l'actualité musicale, interviews régulières d'artistes, etc.).

Art. 9 – Les cinq engagements substantiels et quantifiés pris par le service de radio en matière de diversité musicale portent sur :

1° le taux de nouvelles productions (francophones ou non francophones), qui ne peut être, selon les termes de la loi, inférieur à 45 % ;

2° le nombre de rediffusions d'un même titre, qui ne peut être, selon les termes de la loi, supérieur à cent cinquante par mois ;

3° le nombre de titres différents diffusés par mois, en moyenne trimestrielle :

- i) ce nombre ne peut être inférieur à 540 pour les radios ayant souscrit à l'obligation de diffuser, aux heures d'écoute significative, sur un rythme mensuel, au moins 40 % de

chansons d'expression française dont 20 % au moins provenant de nouveaux talents ou de nouvelles productions ;

- ii) ce nombre ne peut être inférieur à 360 pour les radios ayant souscrit à l'obligation de diffuser, aux heures d'écoute significative, sur un rythme mensuel, au moins 35 % de chansons d'expression française dont 25 % au moins provenant de nouveaux talents.

4° le nombre d'artistes différents diffusés par mois, en moyenne trimestrielle :

- i) ce nombre ne peut être inférieur à 340 pour les radios ayant souscrit à l'obligation de diffuser, aux heures d'écoute significative, sur un rythme mensuel, au moins 40 % de chansons d'expression française dont 20 % au moins provenant de nouveaux talents ou de nouvelles productions ;
- ii) ce nombre ne peut être inférieur à 250 pour les radios ayant souscrit à l'obligation de diffuser, aux heures d'écoute significative, sur un rythme mensuel, au moins 35 % de chansons d'expression française dont 25 % au moins provenant de nouveaux talents.

5° la diversité des producteurs de phonogrammes, appréciée par deux proportions, la proportion de diffusions de titres provenant de trois producteurs distincts, d'une part, et la proportion de diffusion de titres provenant d'un seul producteur de phonogrammes, d'autre part :

- i) la proportion de diffusions de titres provenant de trois producteurs distincts de phonogrammes ne peut excéder 70 % du nombre total des diffusions ;
- ii) la proportion de diffusion de titres provenant d'un seul producteur de phonogrammes ne peut excéder 40 % du total des diffusions.

Art. 10. – Le service qui respecte l'ensemble des conditions prévues à l'article 9 de la présente délibération bénéficie d'une diminution de la proportion minimale des titres francophones de cinq points sur le quota global. A défaut, le service ne bénéficie d'aucune diminution.

Art. 11. – Les engagements pris par le service de radio et les proportions d'œuvres musicales d'expression française qu'il doit atteindre sont inscrits dans la convention de l'éditeur.

Les stipulations relatives à la diminution de la proportion minimale des titres francophones entrent en vigueur au premier jour du mois qui suit leur signature par le président du Conseil supérieur de l'audiovisuel.

Art. 12. – Le service de radio demandant à bénéficier de la diminution de la proportion de titres francophones prévue au sixième alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée transmet au Conseil supérieur de l'audiovisuel :

- les éléments de nature à établir que les programmes musicaux constituent au moins 50 % de la durée de sa programmation aux heures d'écoute significative, hors temps consacré à la publicité ;
- les éléments sur l'originalité de la programmation ;
- les engagements substantiels et quantifiés portant sur le nombre de titres distincts diffusés, le nombre d'artistes distincts diffusés et la diversité des producteurs de



phonogrammes, le nombre maximum de rediffusions d'un même titre et le taux de nouvelles productions que la personne souscrira en cas d'agrément de sa demande.

Chapitre III - Contrôle du respect des engagements

Art. 13 – Pour la détermination des talents confirmés, les organisations professionnelles représentant les producteurs de phonogrammes en charge de la certification des ventes transmettent au Conseil au premier mois suivant l'année échue la liste des artistes ou groupes d'artistes ayant dépassé le seuil de 100 000 équivalent ventes.

Le Conseil publie sur son site internet au plus tard le 31 mars de chaque année la liste à jour des talents confirmés.

Art. 14 - Pour le contrôle du respect de l'ensemble des engagements pris en application du 2° *bis* de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée, seuls sont pris en compte les titres musicaux diffusés pendant les heures d'écoute significative et dont la durée de diffusion est d'au moins deux minutes ainsi que ceux d'une durée inférieure à deux minutes lorsqu'ils sont diffusés dans leur intégralité.

Art. 15 - Pour le contrôle du respect des proportions d'œuvres musicales d'expression française prévues aux 1^{er}, 3^e, 4^e et 5^e alinéas du 2° *bis* de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée, seules sont prises en compte les diffusions de chansons telles que définies à l'article 2 de la présente délibération et selon les modalités mentionnées à l'article 13.

Pour le contrôle des conditions d'accès au régime dérogatoire des radios spécialisées dans la découverte musicale du 5^e alinéa et des engagements substantiels et quantifiés pris en application du 6^e alinéa du 2° *bis* de l'article 28 susvisé, sont prises en compte l'ensemble des diffusions de titres musicaux selon les modalités mentionnées à l'article 13.

Art. 16 – Les obligations prévues au 2° *bis* de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986 susvisée sont calculées mensuellement. Sauf disposition contraire prévue par cet article, leur respect s'apprécie sur la base d'une moyenne par trimestre civil.

Chapitre IV – Dispositions finales

Art. 17 – La présente délibération entre en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2022.

La délibération n° 2018-14 du 25 avril 2018 relative aux engagements des services de radio pour l'application du 2° *bis* de l'article 28 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication modifiée est abrogée à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente délibération.

Art. 18 - La présente délibération est applicable sur l'ensemble du territoire de la République.

Art. 19 - La présente délibération sera publiée au *Journal officiel* de la République française.



Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
1 ^{er}	Régime général (sous quota)	Proportion d'œuvres musicales d'expression française provenant de nouveaux talents ou de nouvelles productions d'au moins 20 %	Pourcentage	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Non	Oui	Moyenne trimestrielle
3 ^{ème}	Radios spécialisées dans la mise en valeur du patrimoine musical (quota principal)	Proportion d'œuvres musicales d'expression française d'au moins 60 %	Pourcentage	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Non	Oui	Moyenne trimestrielle

Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
3 ^{ème}	Radios spécialisées dans la mise en valeur du patrimoine musical (sous quota)	Proportion d'œuvres musicales d'expression française qualifiées de nouvelles productions d'au plus 10 %	Pourcentage	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Non	Oui	Moyenne trimestrielle
3 ^{ème}	Radios spécialisées dans la mise en valeur du patrimoine musical	Minimum d'une chanson d'expression française par heure en moyenne	Taux horaire	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Non	Non	Moyenne trimestrielle
4 ^{ème}	Radios spécialisées dans la promotion des jeunes talents (quota principal)	Proportion d'œuvres musicales d'expression française d'au moins 35 %	Pourcentage	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Oui	Oui	Moyenne trimestrielle



Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
4 ^{ème}	Radios spécialisées dans la promotion des jeunes talents (sous quota)	Proportion d'œuvres musicales d'expression française provenant de nouveaux talents d'au moins 25 %	Pourcentage	Chansons (au sens de la délibération) uniquement	Non	Oui	Moyenne trimestrielle
5 ^{ème}	Radios spécialisées dans la découverte musicale (1 ^{ère} condition d'éligibilité)	Au moins mille titres différents sur un mois donné	Valeur absolue	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Non	Non	Indicateur calculé mensuellement

Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
5 ^{ème}	Radios spécialisées dans la découverte musicale (2 ^{ème} condition d'éligibilité)	...« dont la moitié de nouvelles productions » (part des nouvelles productions dans l'ensemble des diffusions prises en compte en application de l'article 13 de la délibération)	Pourcentage	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Non	Non	Indicateur calculé mensuellement
5 ^{ème}	Radios spécialisées dans la découverte musicale (3 ^{ème} condition d'éligibilité)	Nombre maximum de diffusions d'un titre sur un mois fixé à 100	Valeur absolue	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Non	Non	Indicateur calculé mensuellement



Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
5 ^{ème}	Radios spécialisées dans la découverte musicale	Pourcentage de nouveaux talents ou de nouvelles productions francophones d'au moins 15 %	Pourcentage	Chansons uniquement	Non	Oui	Moyenne trimestrielle
6 ^{ème}	« Bonus » (diversité) : diminution de la proportion minimale de titres francophones (1 ^{er} engagement)	Taux de nouvelles productions supérieur ou égal à 45 %	Pourcentage	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Moyenne trimestrielle

Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
6 ^{ème}	Diminution de la proportion minimale de titres francophones (2 ^{ème} engagement)	Nombre maximum de diffusions d'un titre sur un mois fixé à 150	Valeur absolue	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Indicateur calculé mensuellement
6 ^{ème}	Diminution de la proportion minimale de titres francophones (3 ^{ème} engagement)	Nombre de titres distincts minimum	Valeur absolue	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Moyenne trimestrielle

Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
6 ^{ème}	Diminution de la proportion minimale de titres francophones (4 ^{ème} engagement)	Nombre d'artistes distincts minimum	Valeur absolue	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Moyenne trimestrielle
6 ^{ème}	Diminution de la proportion minimale de titres francophones (5 ^{ème} engagement)	Diversité des producteurs de phonogrammes : part des trois premiers producteurs	Pourcentage	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Moyenne trimestrielle
6 ^{ème}	Diminution de la proportion minimale de titres francophones (6 ^{ème} engagement)	Diversité des producteurs de phonogrammes : part du premier producteur	Pourcentage	Tous titres (chansons et instrumentaux)	Sans objet	Sans objet	Moyenne trimestrielle

Alinéa du 2° bis de l'article 28 de la loi du 30 septembre 1986	Régime des obligations de diffusion des chansons d'expression française	Indicateur	Nature de l'indicateur	Assiette	Indicateur susceptible de bénéficier de la diminution prévue par le 6e alinéa du 2° bis de l'article 28	Indicateur susceptible d'être impacté par le "malus" (dernier alinéa) (diminution du numérateur)	Modalités d'appréciation
7 ^{ème}	« Malus » (concentration) : Non prise en compte des diffusions excédentaires (dans le cadre de l'ensemble des régimes de quotas prévus aux 1 ^{er} , 3 ^{ème} , 4 ^{ème} et 5 ^{ème} alinéas)	Part des 10 œuvres musicales d'expression française dans le total des diffusions de ces œuvres	Pourcentage	Chansons d'expression française	Sans objet	Sans objet	Indicateur calculé mensuellement